

COMUNICATO DEL PRESIDENTE

del 24 maggio 2024

Indicazioni sul regime di trasparenza dei contratti esclusi dall'applicazione del codice e dei contratti gratuiti.

L'Autorità ha ricevuto alcune richieste di chiarimenti in merito alla trasparenza da assicurare ai contratti gratuiti e a quelli esclusi dall'applicazione del nuovo Codice (con o senza CIG), quest'ultimi elencati nella [Delibera ANAC n. 584](#) del 19 dicembre 2023.

Si tratta di una categoria eterogenea di contratti per i quali la non assoggettabilità al Codice comporta l'impossibilità di applicare direttamente le regole della trasparenza di cui al combinato disposto degli artt. 37 del d.lgs. 33/2013 e 28 del d.lgs. 36/2023, come descritte nelle delibere ANAC [261](#) e [264](#) del 2023.

Tuttavia, ad avviso di ANAC, ciò non preclude forme di trasparenza per rendere conoscibile l'operato e le attività realizzate dalle amministrazioni e dagli enti negli specifici ambiti a cui i contratti gratuiti ed esclusi si riferiscono.

Per gli **accordi tra amministrazioni di cui all'art. 7, co. 4, d.lgs. 36/2023**, fattispecie di contratti esclusi per la quale non si acquisisce un CIG, si richiama l'attenzione delle stazioni appaltanti sull'importanza di assicurare la trasparenza mediante l'articolo 23 del d.lgs. 33/2023 "*Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi*" nella sottosezione "*Provvedimenti*" della sezione "*Amministrazione Trasparente*" mediante la pubblicazione degli elenchi di accordi stipulati, da aggiornare ogni sei mesi, con almeno il numero, la denominazione, l'oggetto del provvedimento e l'indicazione dell'ufficio/struttura responsabile.

Anche gli **appalti/concessioni aggiudicati da una SA/ente concedente ad altra SA/ente concedente in forza di un diritto esclusivo** (art. 56, co. 1, lett. a) (per gli appalti) e art. 181 (per le concessioni) d.lgs. 36/2023), sono una fattispecie di contratti esclusi senza obbligo di acquisire il CIG, da tenere distinta da quella contemplata dall'art. 76, co. 2, lett. b), punto 3 (settori ordinari) e dall'art. 158, co. 2, lett. c), punto 3 (settori speciali), che disciplinano i casi nei quali un operatore economico, di natura pubblica o privata, per effetto di diritti esclusivi rappresenta di fatto l'unico operatore che può fornire un determinato lavoro, servizio e fornitura (in una posizione paragonabile al monopolio) e per i quali si procede con una procedura negoziata senza bando (ovvero affidamento diretto), nel rispetto delle altre disposizioni previste dal codice dei contratti pubblici.

Per gli appalti/concessioni aggiudicati da una SA/ente concedente ad altra SA/ente concedente in forza di un diritto esclusivo, ANAC raccomanda comunque di garantire la trasparenza mediante la pubblicazione in "*Amministrazione trasparente*" sottosezione "*Bandi di gara e contratti*", secondo un criterio di compatibilità dei seguenti dati: struttura proponente; oggetto dell'accordo/affidamento; affidatario/assegnatario; importo ed estremi della decisione di dare avvio alla procedura o atto di analogo tenore (oppure, anziché i soli estremi del provvedimento, il documento integrale).

Tali indicazioni valgono anche per i **contratti gratuiti** (artt. 8, 13 e 134 d.lgs. 36/2023), la cui pubblicazione può avere ad oggetto, quantomeno: la struttura proponente; l'oggetto dell'accordo/affidamento; l'affidatario/assegnatario; gli estremi della decisione di dare avvio alla procedura o atto di analogo tenore.

Per i **contratti per l'acquisto di titoli e strumenti finanziari** (art. 56, co. 1, lett. i) d.lgs. 36/23) - ulteriore ipotesi di contratti esclusi senza CIG - si ricorda che la trasparenza delle movimentazioni/operazioni finanziarie è già assicurata ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione dei bilanci nella apposita sottosezione di "*Amministrazione Trasparente*" dell'amministrazione/ente, tra le cui voci tali forme di impiego finanziario vengono già ricomprese, sia nello stato patrimoniale (attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni dell'attivo corrente) che nel conto economico (proventi e oneri finanziari) che nella nota integrativa.

Da ultimo, per quei **contratti esclusi dall'applicazione del codice che però acquisiscono il CIG**, come specificato nella tabella contenuta nella citata [Delibera n. 584/2023](#), tenuto conto che detta acquisizione comporta l'inserimento di dati e informazioni nella BDNCP detenuta da ANAC secondo lo specifico percorso per questi definito, si raccomanda di assicurare la trasparenza mediante la

pubblicazione nella sezione "*Amministrazione trasparente*", sottosezione "*Bandi di gara e contratti*" dell'amministrazione/ente del link che rinvia ai dati relativi allo specifico contratto, secondo quanto chiarito da ANAC nella [delibera 261/2023](#) e nella [delibera 264/2023](#) cui si rinvia.

Chiarimenti e precisazioni sulla trasparenza delle fattispecie citate sono forniti da ANAC in apposite FAQ pubblicate al link <https://www.anticorruzione.it/-/obblighi-di-pubblicazioni-concernenti-i-contratti-esclusi-e-gratuiti>.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio il 12 giugno 2024
Il Segretario Laura Mascali

Atto firmato digitalmente